

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA FARMACÉUTICA Y LA SOSTENIBILIDAD DE LOS SISTEMAS NACIONALES DE SALUD

— DOCUMENTO CONJUNTO DE FARMAINDUSTRIA Y APIFARMA —

La industria farmacéutica representa en España un sector fuertemente comprometido con la sociedad, que mantiene así mismo una actitud de gran responsabilidad con la salud. Una responsabilidad que comienza con el impulso de la investigación y desarrollo de nuevos medicamentos, contribuyendo así al incremento del conocimiento científico y a generar valor añadido a las economías nacionales, que conduce a una garantía en el acceso de los pacientes a los nuevos medicamentos.

La industria farmacéutica es un sector estratégico y de futuro para ambas economías, que aporta elementos singulares fundamentales: i) fuente de empleo muy cualificado, estable y de alta productividad; ii) alta competitividad en los mercados exteriores; iii) generación de un elevado valor añadido; iv) liderazgo en I+D y dinamismo de la investigación biomédica pública.

LA INDUSTRIA FARMACÉUTICA ESPAÑOLA Y PORTUGUESA HAN SUFRIDO UN FUERTE AJUSTE

Las industrias española y portuguesa han sufrido en los últimos años un fortísimo ajuste como consecuencia la crisis económica y del ajuste fiscal llevado a cabo en ambos países.

Así, en España, se han implementado de forma casi consecutiva, en el periodo 2010-2012, medidas de amplio alcance afectando de forma muy importante al mercado de los medicamentos, además de otras políticas de contención del gasto farmacéutico adoptadas por diversas comunidades autónomas, que limitan fortísimamente el acceso de los pacientes a los nuevos medicamentos.

En España, el 70% de los ajustes en el gasto sanitario público en los últimos 4 años, los ha aportado la industria farmacéutica, cerca de 9.000 millones de euros.

Como consecuencia, el gasto farmacéutico público per cápita en oficina de farmacia en España en 2013 se sitúa en un nivel similar al de hace 11 años, el gasto farmacéutico público en este mismo ámbito sobre el gasto público total en 2013 se sitúa en un nivel similar al de hace 22 años.

En Portugal, el programa de asistencia económica-financiera, entre mayo de 2011 y mayo de 2014, afectó sobre todo al sector salud, con numerosas medidas específicas orientadas a la reducción del gasto público, y muy en especial al área de los medicamentos.

Simultaneamente, y con el fin de contribuir a la sostenibilidad del Servicio Nacional de Salud (SNS), en el difícil contexto generado, la industria farmacéutica portuguesa firmó con el Gobierno un acuerdo de dos años, a través del cual la industria ya ha contribuido con más de 200 M€, que han sido destinados íntegramente al sostenimiento de los hospitales del sistema público de salud.

Como consecuencia de las medidas del Gobierno y de las contribuciones de la industria farmacéutica, el gasto farmacéutico en el SNS portugués se contrajo, en el periodo 2010-2013, en un 30%, que representa un retroceso de más de diez años, situándose el gasto de 2013 en valores similares a los experimentados en los años 90.

Además, hay que subrayar que el área de los medicamentos, sin ser el sector de mayor peso en el SNS, fue el que más contribuyó a la reducción del gasto sanitario en Portugal. De hecho, el 49% del total del ajuste de 1.700 M€ previsto para el SNS entre 2010 y 2014, más de 800 M€, han sido ya detraídos casi en exclusiva del área del medicamento.

El gasto farmacéutico público per capita en Portugal descendió a los valores más bajos registrados en países de la UE. Al mismo tiempo, los problemas de equidad en el acceso a medicamentos innovadores se han agravado, poniendo en riesgo diferentes logros sanitarios alcanzados durante los últimos años.

PROPIUESTA DE ACCIÓN ESTRATÉGICA

Los elementos necesarios para establecer una estrategia integral de salud y crecimiento, desde un enfoque de colaboración entre la industria farmacéutica y las autoridades de ambos países, son los siguientes:

- En primer lugar, y una vez realizados ya los ajustes del gasto farmacéutico, establecer un marco económico y regulatorio estable y predecible a medio y largo plazo, que permita la fijación de objetivos de evolución del gasto farmacéutico público para un horizonte temporal de al menos tres años, alineados con los crecimientos del PIB; complementariamente,

adoptar medidas de control del gasto farmacéutico que sean respetuosas con la innovación y alineadas con las de la UE.

- En segundo lugar, en línea con las consideraciones anteriores, proporcionar un trato adecuado de las innovaciones en términos de precio y acceso al mercado. De forma específica, deben establecerse procedimientos de evaluación de nuevos fármacos ágiles, independientes y transparentes, que valoren la dinámica del proceso innovador, así como la asignación de precios en función de lo que aporta cada fármaco y alineados con los de la UE.
- En tercer lugar, crear un entorno favorable a las actividades la I+D, con incentivos fiscales apropiados, con garantías de protección de los derechos de propiedad industrial de la investigación biomédica, que haga a nuestros respectivos países para la implementación de nuevos proyectos de investigación.
- Por último, y en particular para el caso español, es necesario un mercado vertebrado y sin fragmentación regulatoria, en el que exista una definición nítida del reparto de competencias y un ejercicio escrupuloso de las asignadas a cada Administración (central y autonómica); de forma inmediata, deben anularse las medidas regionales que reinterpretan localmente las condiciones de acceso de los nuevos medicamentos aprobadas por el Gobierno central.

El sector farmacéutico, es un activo importante y elemento clave para consolidar la recuperación económica de España y España.

Vidago, 4 de junio de 2014

ESTRATÉGIAS PARA O DESENVOLVIMENTO DA INDÚSTRIA FAMACEUTICA E A SUSTENTABILIDADE DOS SISTEMAS NACIONAIS DE SAÚDE

— DOCUMENTO CONJUNTO DA APIFARMA E FARMAINDUSTRIA —

Em Portugal e Espanha a Indústria Farmacêutica representa um sector fortemente comprometido com a sociedade e com uma atitude de grande responsabilidade para com a Saúde. Uma responsabilidade que começa na promoção da Investigação e Desenvolvimento (I&D) de novos medicamentos, que contribui para o aumento do conhecimento científico e para a valorização das economias nacionais, e que vai até à garantia de acesso a novos medicamentos por parte dos doentes.

Sector estratégico para as economias de ambos os países, a Indústria Farmacêutica possui características fundamentais para se assumir como uma actividade de futuro: i) fonte de emprego altamente qualificado, estável e de alta produtividade; ii) alta competitividade nos mercados externos; iii) geração de elevado valor acrescentado com repercussão positiva a nível das exportações; iv) liderança na área da I&D e contributo para a dinâmica da investigação biomédica pública.

A INDÚSTRIA FARMACÊUTICA PORTUGUESA E ESPANHOLA EM CONTRACÇÃO

A forte contracção dos mercados farmacêuticos em Portugal e em Espanha, decorrente da crise económica, obrigaram as empresas farmacêuticas a um forte ajuste, com repercussões em toda a sua actividade.

Assim, em Espanha, foram implementadas de forma consecutiva, entre 2010 e 2012, medidas na Saúde que afectaram sobretudo os medicamentos, tendo ainda diferentes regiões adoptado igualmente procedimentos que limitaram fortemente o acesso dos doentes a novos medicamentos.

Em Espanha, 70% do ajustamento da despesa pública com a Saúde nos últimos 4 anos, cerca de 9 000 M€, foi feito à custa da Indústria Farmacêutica.

Como resultado, a despesa farmacêutica pública *per capita* em farmácia, em 2013, em Espanha, está semelhante aos valores de há 11 anos, e a despesa farmacêutica pública, sobre o nível total da despesa pública, em 2013, situou-se num nível semelhante ao de há 22 anos.

Em Portugal, o programa de assistência económico-financeira, entre Maio de 2011 e Maio de 2014, afectou sobretudo o sector da Saúde, com numerosas medidas específicas de redução da despesa pública, nomeadamente na área do medicamento.

Em simultâneo, e de forma a contribuir para a sustentabilidade do Serviço Nacional de Saúde (SNS) no difícil contexto que se gerou, a Indústria Farmacêutica assinou, com o Governo, um Acordo de 2 anos, através do qual já contribuiu com mais de 200 M€, directamente para os hospitais públicos.

Em resultado das medidas do Governo e das contribuições da Indústria Farmacêutica, a despesa do SNS com medicamentos contraiu, entre 2010 e 2013, em 30%, o que representa um recuo de mais de 10 anos e que coloca 2013 em valores ao nível dos anos 90.

De assinalar ainda que a área dos medicamentos, não sendo o sector de maior peso no SNS, foi o que mais contribuiu para a redução de despesa na saúde. Na realidade 49% do ajustamento de 1.700 M€ previsto para o SNS entre 2010 e 2014, mais de 800 M€ foram já realizados até 2013 apenas na área do medicamento.

A despesa pública *per capita* em Portugal com medicamentos desceu para os valores mais baixos registados nos países da UE. Ao mesmo tempo os problemas de equidade no acesso a medicamentos inovadores agravaram-se, podendo colocar em causa os ganhos de saúde entretanto alcançados.

PROPOSTA DE ACTUAÇÃO ESTRATÉGICA

Para uma estratégia abrangente e de crescimento para a Saúde, a partir de uma abordagem de colaboração entre a Indústria Farmacêutica e as autoridades de Portugal e Espanha, seria essencial:

- Em primeiro lugar, e uma vez realizados os ajustes da despesa farmacêutica, é necessário estabelecer um quadro económico e regulamentar estável a médio e longo prazo, para permitir a fixação de objectivos de evolução da despesa farmacêutica pública para um horizonte temporal de pelo menos três anos, em linha com o crescimento do PIB; complementarmente, a evolução da despesa farmacêutica deve ser acompanhada por medidas adequadas ao acesso à inovação e alinhadas com a União Europeia.
- Em segundo lugar, a inovação deve ser valorizada no que toca ao acesso por parte dos doentes. Para tal, devem ser aplicados procedimentos ágeis para a avaliação de novos medicamentos, de forma independente e transparente, que valorizem o que cada medicamento oferece e que acompanhem os procedimentos definidos na União Europeia.
- Em terceiro lugar, deve ser criado um ambiente favorável para a I&D, com incentivos fiscais adequados e garantida a protecção dos direitos de propriedade intelectual da investigação médica, por forma a tornar atraente a implementação de novos projectos de investigação.
- Por fim, e em particular para o caso espanhol, é necessário um mercado coeso em termos de regulamentação, em que exista uma definição clara da repartição de competências e exercício escrupuloso de cada administração (central e autónoma); devem anular-se as medidas regionais que reinterpretam localmente as condições de acesso a novos medicamentos aprovados pelo governo central.

O sector farmacêutico pode e deve ser um activo importante e elemento chave para consolidar a recuperação económica de Portugal e Espanha.

Vidago, 4 de Junho de 2014